



Province de Liège

Formation FEC - Province de Liège

Etat des lieux du projet européen: où en sommes-nous?

Liège, Maison de la Science

10 juin 2010

Bart Vanhercke

Observatoire social européen (OSE)



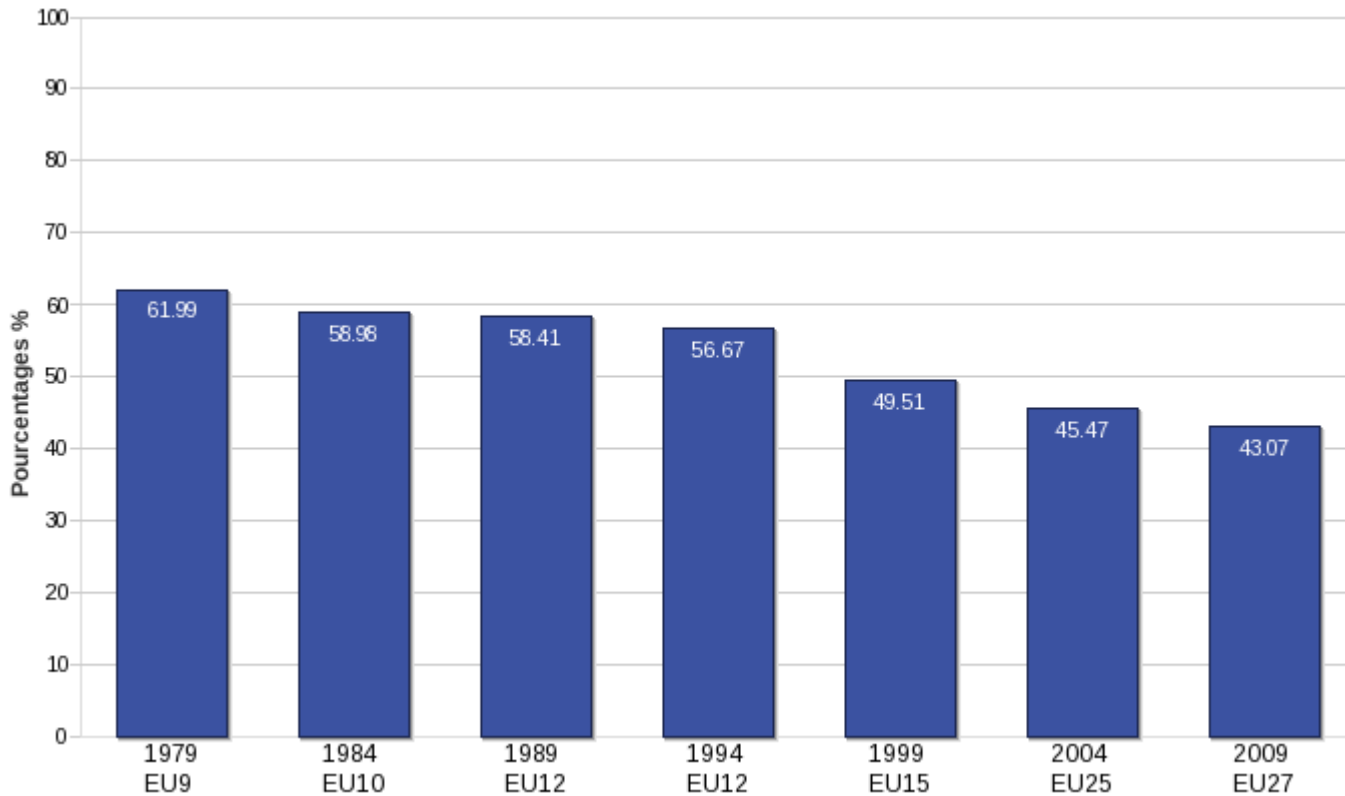
Merci - Dank u



L'actualité européenne c'est pas très rigolo !

- Crise politique
 - montée de l'extrême droite partout en Europe: Pays-Bas hier: PVV 3^{ième}; RU: British National Party (retrait de l'UE); Slovaquie : le SPS (anti-hongrois et anti-roms); Hongrie: Jobbik (parades en uniforme...)
 - ne parlons même pas de la situation en Belgique, à la veille de Présidence 2010 (MH Ska)!
- Problèmes institutionnelles
 - faible Commission, PE qui débarque (M Grösch), Europe à 27
- Crise économique mondiale (la Grèce n'était que le début)
 - réponse de l'Europe se limité à l'austérité budgétaire: Pacte de Stabilité (et de Croissance?)
 - De l'Allemagne (80 milliard euro 2010-2014) à Liechtenstein

Taux moyen de participation aux élections européennes (1979-2009)



Parlons d'Europe (sociale)!



Ose
Observatoire
social
européen

« Etat des lieux du projet européen »: un vaste sujet

- Couvre de multiples politiques: agriculture, économie, emploi, énergie, culture, entreprises, environnement, justice, régions, transports, etc.

(site CE: 14 grands domaines, 64 sous-domaines)

- Couvre de multiples instruments de la gouvernance: législation, dialogue social, instruments financiers, coordination ouverte

→ Je serai donc nécessairement sélectif (subjectif)

Au menu aujourd'hui (copieux)

1. Un peu d'histoire

- Monnet, Spaak et le charbon... Sauvetage de la Belgique?

2. L'Europe de tous les jours

- dans nos portefeuilles, nos valises, dans notre assiette et à la plage

3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne

- l'intégration européenne 'sous le radar' (furtive)

4. Europe: (in) touchable, (non-) démocratique?

- la prise de décision et l'Europe comme bouc émissaire

Au menu aujourd'hui (suite)

5. L'Europe sociale et l'intégration économique
 - une relation complexe et tendue... depuis toujours

6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
 - temps difficiles pour les petits Etats

7. La stratégie 'Europe 2020'
 - Lisbonne: attentes (trop) élevées, effets sous-estimés, enterrement sans autopsie

8. Conclusions
 - Place pour les syndicalistes



1. Un peu d'histoire: Monnet, Spaak et les copains

- 18 avril 1951: signature du traité de Paris créant la 'Communauté européenne du charbon et de l'acier' (CECA)
- Gestion commune supranationale des deux matières premières nécessaires à tout conflit armé
- Allemagne, France, Italie et Benelux (les 6 'pères fondateurs'), fortement inspirés par Jean Monnet (Commissaire au Plan français)



Ouverture à Luxembourg du marché commun de l'acier (30 avril 1953): Jean Monnet, tient dans sa main le premier lingot d'acier véritablement 'européen'

1. Un peu d'histoire

- Initiative décrite en souhait *politique* pour “promouvoir la paix”
- Mais...
- Négociations extrêmement dures autour des intérêts économiques des Etats membres...
y compris la Belgique



1. Un peu d'histoire (suite):

Quelles conséquences pour la Belgique?

- CECA a sauvé l'industrie belge du charbon , qui était - au début des années '50 - la moins productive d'Europe (Alan Milward) .
- CECA a sauvé la Belgique *tout court* (comme Etat national)! En adressant les subsides *nationaux* et la *question royale*
 - les subsides européens (la péréquation ALL) restaient plus ou moins acceptables pour la classe politique flamande

1. Un peu d'histoire (suite):

- Au début l'intérêt belge était *autant économique que politique*, et que la CECA a permis:
 - des subsides très importants
 - maintenir un niveau d'emploi assez élevé, en dépit d'une faible productivité et un 'record' accidents de travail (surtout des travailleurs Italiens!)



1. Un peu d'histoire (suite)

- Des premières étapes (contexte politique et économique) et des négociations sur les traités de Rome (Euratom, et le Marché commun) très difficiles!
- Enfin 25 mars 1957 signature des Traités mais...
 - le seul chef de gouvernement présent est Konrad Adenauer
 - Les délégations apposent leur signature sur des pages... blanches (*oh symbolique*);
 - En France, la ratification parlementaire doit faire face à l'opposition du patronat, des communistes, des gaullistes, des poujadistes et d'une partie des radicaux
- **Conclusion:** les premiers pas de l'Europe ne sont pas encourageants - les intérêts surtout économiques!

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
- 2. L'Europe de tous les jours (bref)**
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
7. La stratégie Europe 2020
8. Conclusions

2. L'Europe de tous les jours

- La prévision: 80% de la législation nationale serait d'origine européenne (Jacques Delors) → pas encore mais présence frappante (environ 100.000 pages)
- Euro dans 16 pays (Estonie), d'autres dans la file d'attente
- Les normes de Maastricht (3 %, 60) qui, selon certains (syndicalistes!) ont sauvé les systèmes de pensions (belge, italien etc.)
- De la qualité des eaux de baignade à la taille des avertissements sur les paquets de cigarettes; des assurances automobile à la libre circulation des personnes (Espace Schengen (25 pays); la réglementation sur le roaming, le label CE obligatoire et la vitesse de l'essuie-glaces des tracteurs agricoles (au moins 20 cycles par minute 😊)

2. L'Europe de tous les jours: conclusion

- L'Europe se trouve dans notre portefeuille, dans notre assiette dans nos verres, notre valise, au bord de la mer. L'Europe est partout...
- Souvent de façon invisible (voir les multiples domaines de l'action de l'Europe), et avec des implications 'sociales' importantes

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
- 3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne**
4. Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
7. La stratégie Europe 2020
8. Conclusions

3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne

- “*Integration by stealth*” → ‘comme un sous-marin’ ou ‘comme les avions furtifs’ → par petites étapes et non par un ‘big bang’ (Majone 2005)
- Chaque nouveau traité: plus de pouvoir à L’Europe (extension majorité qualifiée).
- Ce sont les Etats membres qui approuvaient l’influence croissante de l’Europe – pour défendre leurs intérêts économiques et politiques; exemples:
 - l’Allemagne et les scies circulaires et les raisons de sécurité
 - La France, Italie et le machine pour couper le pain

3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne (suite)

- Les intérêts nationaux sont rarement explicités
- Les compétences accrues de l'Europe visibles qu'après la ratification d'un nouveau traité
- A ce moment → nouvelles compétences gagnées 'furtivement'
 - EM 'oublie' d'expliquer leur rôle dans la négociation ainsi que l'intérêt national

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. **Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?**
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
7. La stratégie Europe 2020
8. Conclusions

4. Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?

- L'Europe loin de notre quotidien? Jargon inaccessible? Personnes invisibles ?
→ pas tout à fait vrai: il y a des représentants pour négocier
- Machine complexe mais pas plus que celle de la Belgique
- Mais: les parlementaires nationaux, partenaires sociaux (!) les médias ignorent largement cette dimension européenne (Présidence!)

Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?

- Conséquence: voilà ‘tout d’un coup’ encore une Directive européenne qui *tombe* sur la table de la transposition nationale, avec des conséquences importantes: p. ex.
 - pour la qualité de l’eau (plus de 70% des lois environnementales sont définies au niveau de l’Union européenne)
 - pour la discipline budgétaire (Maastricht)
 - ou encore pour l’utilisation d’azote par nos agriculteurs (strictement limitée par la Directive Nitrates)

Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?

- Souvent, (presque) personne sur la scène nationale n'a 'vu arriver' l'initiative européenne, confirmant ainsi que l'Europe' décide au-dessus de la tête des gens, y compris des responsables politiques nationaux...

Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?

- Ce qui est *manifestement faux*: trop souvent on passe sous silence le fait que:
 - la Belgique a – dans *chaque* cas – participé aux négociations pendant parfois plusieurs années;
 - les négociateurs belges ont même dans certains cas pris l’initiative, ou (ce qui est pire) ont raté des opportunités cruciales pour peser sur la prise de décision
 - p. ex. sur la ‘Directive Bolkestein’ ou la directive sur les ‘Fonds de pension’)
 - indemnisation pour les passagers victimes de l'overbooking
 - garantie de deux ans pour l'achat de tous biens de consommation (CJE)

Europe: (in-)touchable, (non-)démocratique?

- Par contre... si l'Europe peut servir de bouc émissaire, on la trouve facilement :
 - Maastricht (gouvernement Dehaene)
 - La prime flamande à la consommation ("jobkorting") (Verhofstadt)
 - Le système de pensions italien/grec/...
 - Le Mest Actie Plan (MAP) en Flandre (utilisation d'azote)

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?
- 5. L'Europe sociale et l'intégration économique**
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
7. La stratégie Europe 2020
8. Conclusions

Europe sociale et intégration économique

- l' UE est en premier lieu un marché intérieur
- Maastricht (1992) → Protocole Sociale et l'augmentation des FS étaient contrepartie acceptable en vue de l'introduction de l'euro!
- Sous le chapeau de l'intégration économique, l'Europe a développé - de facto - une politique sociale, et ce depuis le traité de Rome (1957) !
 - initiative de “politique sociale”: *unanimité*
 - Initiative de “marché intérieur”: *majorité qualifiée*

Europe sociale et intégration économique

- Quelques exemples:
 - Les normes concernant l'exposition des travailleurs aux 'agents physiques' (bruit, rayonnements optiques, amiante, ...)
 - les règles concernant la prévention des incendies (p. ex. concernant le transport de marchandises dangereuses)
 - La Directive Machines

! Chacune d'entre elles augmente - de facto - la protection de travailleurs (MI)...

Se rajoutent aux initiatives 'purement' sociales

- Les règles européennes concernant:
 - la non-discrimination
 - la coordination de la sécurité sociale
 - l'égalité de traitement en matière des pensions
 - le temps de travail
 - le congé parental
 - le temps partiel
 - la protection de la maternité
 - etc.

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
- 6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?**
7. La stratégie Europe 2020
8. Conclusions

Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?

- Petits Etats membres ont pesé fortement sur la direction à prendre par l'Europe (Présidence!)
- Belgique:
 - tenait la plume des textes de base du Protocole Social du traité de Maastricht
 - contribution de la Belgique dans les MOCs pensions/SPSI
 - Le compromis *à la belge* dans les négociations européennes

Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental (suite)

- Facteurs qui expliquent cela:
 - avoir été parmi les pères fondateurs
 - suivre des positions consistantes
 - expertise technique
 - un contexte politique national qui est proche de l'Europe
- Mais 10 NEM l'influence des petits Etats a sérieusement diminué
- l'inter-gouvernementale est en train de grandir, tandis que la pensée 'communautaire' devient minoritaire.

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
- 7. La stratégie Europe 2020 (B. Dupuis)**
8. Conclusions

7. La stratégie de Lisbonne

- Lisbonne 2000 → attentes phénoménales.
« l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique au monde, d'ici 2010 »
- Un nouvel instrument de gouvernance: “méthode ouverte de coordination”
- Rééquilibrage entre l'économique et le social?
interprétation assez naïve...
- Dimension sociale comme compris pour atteindre des objectifs économiques (Blair, Aznar)

La stratégie de Lisbonne

- les attentes de la stratégie dans le domaine social étaient sans doute fortement exagérées (en tout cas pas partagées)
- 2004 (évaluation à mi-parcours) → Lisbonne était libellé un ‘échec’
- Nouvelle Lisbonne (II) → décision politique
 - pas d'évaluations empiriques pour en mesurer l'effectivité; enterrement sans autopsie
- Vers Lisbonne III - Europe 2020

Europe 2020: Window of opportunity

- Bring social dimension back in the heart of the EU's economic strategy (Lisbon I)
 - Political discourse
- Step-up to strengthening EU toolbox
 - Poverty target (litmus test)
 - Indicators, including 'participatory governance indicators' (White Paper CoR)
 - Targets (including *regional*)
- Flagship Initiative (Poverty Platform):
visibility!

Europe 2020: Risky business

- Overall architecture of the new Strategy remains vague
 - EU: Social Affairs Council, SPC? Role EP?
 - MS: Prime Min., Fin. Min. to coordinate (dominate) national reporting;
- Poverty target (agreed yesterday?) needs a machinery to make it happen!
 - Let's not throw out OMC without proper evaluation (cf. EES revised Lisbon)

Europe 2020: Risky business (II)

- “Poverty Platform” (Flagship Initiative)
 - Should not replace the OMC (SI, pensions, healthcare) - MS/EC?
- Stability and Growth Pact: overall framework
 - Financial *and* social sustainability
 - Greece was just the beginning

Au menu aujourd'hui

1. Un peu d'histoire
2. L'Europe de tous les jours
3. La croissance (trop) discrète de l'influence européenne
4. Europe: (in-)touchable, (non-) démocratique?
5. L'Europe sociale et l'intégration économique
6. Le futur de l'Europe est-il intergouvernemental?
7. La stratégie EU 2020
8. **Conclusions (*enfin*) !**

Conclusions

(sélectives et subjectives)

1. L'histoire est importante!
 - Dans certains domaines, l'Europe est intervenue dans le « sauvetage » des Etats *fédéraux* (nouveau rôle)
2. L'Europe se trouve partout dans notre quotidien
3. Les intérêts nationaux sont rarement explicités
 - l'image visible montre une Europe qui « s'impose » face aux Etats membres (*bouc émissaire*)
4. L'Europe: intouchable et non démocratique
5. Intégration sous le radar (furtivement)

Conclusions

6. Le réel moteur de l'intégration a *toujours* été l'économie!
 - Dimension sociale a *toujours* été un *produit dérivé*
7. Moins d'espace et pouvoir pour les petits états membres dans un contexte intergouvernemental (Présidence)?
8. La stratégie de **Lisbonne**: attentes (trop) élevées, effets sous-estimés, enterrement sans autopsie
 - Europe 2020: opportunités et risques

De facto l'influence de l'Europe sur 'le social' est très importante

- Soit directement, soit indirectement (Marché intérieur)
- Via la législation, le dialogue social, la coordination (*soft*) des politiques, les instruments financiers
- Multiplication d'intérêts (politiques et économiques) et donc d'influences contradictoires: *la direction finale de l'Europe n'est pas décidée*
- *Cela laisse une place aux syndicalistes*

→ Prenez la (svp)

Merci

